

中共南通市委组织部文件

通委组发〔2018〕54号

印发《关于加强“双带”型 党员队伍建设的意见》的通知

各县（市）区委组织部，市委各部委办局，市各委办局党组（党委），市各人民团体党组，市各有关单位党委（党组）：

现将《关于加强“双带”型党员队伍建设的意见》印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

中共南通市委组织部

2018年5月16日

关于加强“双带”型党员队伍建设的意见

在经济、社会等各个领域和工作、学习等各个方面发挥带头示范、带领群众作用的党员（以下简称“双带”型党员），是党员队伍的骨干和主体，是改革党员队伍宏观管理、探索党员队伍分类管理的重点和关键。结合南通实际，现就进一步加强“双带”型党员队伍建设、发挥党员先锋模范作用，提出如下意见。

一、重要意义

1. 加强“双带”型党员队伍建设是坚持和加强党的领导的必然要求。坚持和加强党的领导，关键在于发挥基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用。只有广大党员成为“双带”型党员，才能“一名党员一面旗帜”，做到平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危急关头豁得出来，使党员队伍政治上更有影响力、形象上更有亲和力、行动上更有感召力，更好团结带领人民群众汇聚起磅礴力量。

2. 加强“双带”型党员队伍建设是履行党员宗旨和义务的内在要求。党章指出，党员是工人阶级的有共产主义觉悟的先锋战士，必须全心全意为人民服务，必须履行八项义务。这些决定了党员必须在所处领域、所在单位始终保持和发展先进性，不断发挥先锋模范作用，在群众中走前头、在行动上带好头，带领群众共同进步、一起发展。

3. 加强“双带”型党员队伍建设是解决党员中存在问题的迫切要求。十八大以来，随着全面从严治党向基层延伸，党员队伍建设成效显著。但是，新时代新环境对党员队伍建设提出新课题新挑战，党员队伍自身还存在一些不适应新时代新任务的问题，突出表现为一些党员理想信念平庸化、宗旨意识平淡化、作用发挥平常化。只有不断发展壮大“双带”型党员队伍，发挥示范带动作用，才能逐步解决党员队伍存在的问题。

二、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，紧扣“两聚一高”新实践和“追赶超越”新要求，以“带头示范、带领群众”为鲜明导向和基本标准，以“不忘初心、牢记使命、永远奋斗”为思想引领和精神支柱，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为培育壮大“双带”型党员队伍的基本要求和重要任务，推动党员教育、管理、帮扶、服务多措并举，推动党员内在动力、本领能力、外在助力、生机活力共同发力，努力推动“双带”型党员数量不断增加、比例逐年提升，示范带动全市广大党员始终保持先进性，发挥先锋模范作用。

三、分类要求

随着社会不断进步、分工不断细化，“双带”型党员的从业领域更加多元化，先进表现更加多样化，基本类型主要有三种：

1. 在推进创业、致富增收上发挥“双带”作用。主要是农民、中小微业主等城乡各类市场主体党员。坚持以人民为中心的发

展思想，高扬“大众创业”旗帜，鼓励广大党员带头创业、带头致富。同时，引导党员心往富民想、劲往富民使，着眼增强内生动力和发展能力，把身边群众带动起来，在引领创业富民、推动发展富民、优化服务富民等方面积极作为、做出实绩，不断提升群众的获得感、幸福感。

2. 在推进创新、转型升级上发挥“双带”作用。主要是从事专业技术业务和部分从事综合管理工作的党员。坚持把改革创新贯穿一切工作，积极践行新发展理念，着力推进工作思路、方式、制度创新，做改革发展引领者、锐意创新先行者，让创新成为全体党员的价值导向和主动追求。充分发挥党员在推动创新中的骨干作用，引导党员结合自身实际、行业特点和岗位职责积极创新实践，推动发展转型，打造工作“升级版”。

3. 在推进创优、提质增效上发挥“双带”作用。主要是机关企事业单位等窗口性、服务性行业党员和部分从事专业技术、综合管理工作的党员。坚持把高质量发展要求落实到工作各领域和全过程，在本职岗位上安下心来、专心致志、迷恋至深，干一行爱一行，钻一行精一行，推动服务丰富品种、提高品位、打造品牌。弘扬劳模精神、工匠精神，以身作则、率先垂范，营造精益求精、追求卓越的风尚，带动所在单位和周边群众争创一流、提质增效。

四、基本途径

1. 完善教育培训机制，推动“双带”型党员队伍素质提升。

推进党员教育“+互联网”和现代远程教育，加强“江海先锋”全媒体云平台建设使用，丰富教育课程菜单和视频软件，编制符合实际、好学管用的特色教材。开发整合党校、高校、农业、科技、科协、职业培训机构等资源，结合党员从业特别是创业就业实践，采取现场观摩、办班培训、自主选学等方式，运用专题辅导、结对帮学、典型示范、送教上门等方法加强教育培训。党员每年集中学习培训时间，根据实际情况确定，一般不少于32学时。市县两级层面每年分类举办“双带”型党员骨干示范培训班，乡镇（街道）党委每季度组织举办1次以上实用技术培训，使有劳动能力党员人人都能掌握一门实用技术。党员教育培训经费由各级财政分别列支，不向参训党员收取，不增加基层负担。

2. 完善激励鼓励机制，推动“双带”型党员队伍活力提升。指导帮助基层党组织积极探索创新新时代新形势下的工作方法，为推动“双带”型党员培育发展创造宽松的环境。建立“双带”常态化工作交流机制，通过召开座谈会、研讨会、现场会、工作讲坛等形式，及时总结、交流、推广活动中的好经验、好做法；通过报纸、电台、电视台等新闻媒体，以及组织事迹宣讲、编印事迹材料等多种途径，加大宣传力度，营造舆论环境，形成支持“双带”型党员队伍创业创新创优的浓厚氛围。各级财政建立专项资金，用于“双带”型党员队伍定期培训、学习和交流等活动；探索通过财政支持和个人互助等形式，设立“双带”型党员

创业基金、担保基金、风险基金、科技示范基金等，努力化解因缺乏资金而起步难、起步慢的矛盾。结合“三级联创”、“七一”表彰，对涌现出来的优秀个人进行表彰、命名，并给予一定的精神激励和物质奖励。

3. 完善发展服务机制，推动“双带”型党员队伍培育壮大。把“双带”情况纳入党员发展、教育、管理、服务全过程，树立正确的舆论导向、工作方向和价值取向。扩大源头培养，摸清种养业大户、农产品经纪人、外出经商人员以及个私业主等人员信息，引导他们以“双带”的实际行动向党组织靠拢。在坚持标准条件下，把“双带”型积极分子培养成党员，把普通党员培养成“双带”型优秀党员，把“双带”型优秀党员培养成领导人员。强化“双带”后备干部队伍建设，鼓励“双带”型党员积极参与基层党组织书记选举，努力拓宽选人用人视野。在党内评先评优、“两代表一委员”推选等方面，向“双带”型党员倾斜。在民主评议党员、党员积分管理中，提高“双带”表现权重，营造学习先进、争当先进、创先争优、追赶超越的良好环境和浓厚氛围。

4. 完善考核管理机制，推动“双带”型党员队伍齐抓共管。各级党组织要切实履行第一责任人的职责，组织、落实好各项推进举措；农业、财政、民政、科技、国土、交通、金融等有关部门要从政策、资金、技术、人才等方面予以倾斜，为推进“双带”提供优惠政策；坚持领导干部联系点制度，依托“不忘初心、牢记使命”主题教育和“走帮服”等为民服务活动，推动领导干部

每人至少联系一个基层党组织，定期检查指导“双带”型党员队伍建设工作。完善年度考核制度，把“双带”型党员队伍建设作为争创“党建工作先进单位”“全市先进基层党组织”“党建工作示范点”评比的重要内容。完善群众常态化评议制度，组织群众代表对党员干部的“双带”业绩、工作作风、精神状态进行日常评议和年度测评。

五、组织保障

1. 压实主体责任。各级党组织要把加强“双带”型党员队伍建设作为党的建设基础工程中一项重要内容来谋划落实、一项重要任务来考核检查，纳入组织工作考核体系和基层党建述评考范围。组织部门要运用好党员教育联席会议机制，整合相关部门资源，形成以党组织为核心、党员为主体、多部门参与的工作局面，凝聚整体合力。各级党组织负责人要把这项工作放在心上，抓在手上，推动任务落地落实。

2. 注重典型引路。坚持基层为主、上下联动，注意培养、发现、选树一批“双带”党员典型个人、群体、案例。解剖“麻雀”，及时发现、深入总结典型中蕴含的精神内核、成功经验、成长规律，以文字或影像载体让其他党员知道学什么、怎么学、怎样干。加强先进典型的舆论宣传和示范引导，把典型的故事讲精彩，把典型的精神讲具体，形成榜样效应、标杆效果、旗帜力量，加以推广，发挥示范辐射作用。

3. 提高质量效果。结合实际创造性地开展工作，尽力而为

定目标，量力而行排措施，奋发有为抓落实，不提过高要求，不增加党员过重负担。坚持围绕中心、服务大局，引导党员把岗位的需要、个人的志向与党委、政府的大局结合起来。注重分类指导，突出重点对象，因人按需施策，不违背经济社会规律，不搞大呼隆式的一哄而上。营造宽松环境，保持定力耐心，宽容失误失败，不让党员有后顾之忧，不急于求成留隐患。

各地各部门在实际工作中的重要经验、有效做法和优秀典型，请及时报市委组织部。